



### Samenvatting

De gemeente Maastricht kiest ervoor om het gebruik van glaswerk in de openbare ruimte tijdens Carnaval binnen de singels te verbieden. Doel van dit verbod is het vergroten van de veiligheid van zowel carnavalsvierders als de hulpdiensten. Hiervoor wordt de “Afdeling 4 Maatregelen tegen overlast en baldadigheid” van de algemene plaatselijke verordening (APV) uitgebreid met Artikel 2.4.29 “Verbod glas in de openbare ruimte”.

Tijdens Carnaval 2016 werd al een proef gedaan binnen de singels met het gebruik van kunststof drinkbekers bij raamverkoop en buitenbars. Deze proef werd gedragen door een grote meerderheid van de betrokken ondernemers binnen de singels (meer dan 40) en heeft een positieve uitwerking gehad: de hulpdiensten meldden een verbetering van de veiligheid voor carnavalsvierders, hulpverleners en omgeving. Het aantal verwondingen verminderde van 215 in het jaar 2015 naar 44 in het jaar 2016. Ook heeft het inzamelen van afval niet tot problemen geleid. De proef heeft niet geleid tot veel meer afval dan voorgaande jaren. Naast het feit dat uit de evaluatie wordt geconcludeerd dat carnaval 2016 goed verlopen is, is er wel sprake van enkele aandachtspunten. De twee belangrijkste aandachtspunten zijn: het gebruik van kunststof in plaats van glaswerk tijdens carnaval en de carnavalskarren die overlast veroorzaken. Ten aanzien van het gebruik van kunststof wordt door onderhavige “APV glasregeling” een voorstel aan de raad gedaan. Daar het voor wat betreft de carnavalskarren meer tijd vergt om met een oplossing te komen, zal in een later stadium een voorstel hieromtrent worden opgesteld.

### Beslispunten

1. In te stemmen met het raadsvoorstel waarbij wordt overgegaan tot uitbreiding van Afdeling 4 Maatregelen tegen overlast en baldadigheid, door toevoeging van Artikel 2.4.29 “Verbod glas in de openbare ruimte”, van de algemene plaatselijke verordening Maastricht 2006 (APV).
2. Bijgaand raadsvoorstel ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad

### Besluit Burgemeester en Wethouders 1 september 2016:

**Conform.**



## 1. Aanleiding

Al jaren is er een steeds dringender wordende wens van o.a. de hulpdiensten om het gebruik van glaswerk tijdens grotere evenementen te verbieden. Alleen tijdens carnaval is het gebruik van glaswerk tot nu toe niet verboden.

In 2016 is een proef gehouden waarbij tijdens carnaval, binnen de singels, in de vergunningen voor de buitentaps en raamverkoop het gebruik van kunststof drinkgerei verplicht werd gesteld. Dit om de veiligheid voor de hulpdiensten, carnavalsvierders en de omgeving te vergroten. De proef is positief geëvalueerd.

## 2. Context

Gemeentewet artikel 149.

Algemene Plaatselijke Verordening, Afdeling 4 Maatregelen tegen overlast en baldadigheid.

## 3. Gewenste situatie

Een verbod op het gebruik van glaswerk in de openbare ruimte, binnen de singels, tijdens Carnaval. Hiermee wordt gestreefd naar een veilige situatie voor carnavalsvierders en hulpdiensten waarbij verschillende risico's als gevolg van glasscherven zijn geminimaliseerd.

In de jurisprudentie wordt het antwoord op de vraag of de burgemeester dan wel het college bevoegdheid toekomt tot uitvoering van verordeningen die de openbare orde raken gezocht in de aard van de te treffen maatregel; betreft het een maatregel die deel uitmaakt van het beleid om op langere termijn overlast te voorkomen, dan is het college bevoegd gezag.

## 4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Het gebruik van kunststof drinkgerei in de plaats van glaswerk binnen de singels in de openbare ruimte heeft het aantal verwondingen in de openbare ruimte aanzienlijk teruggebracht. (zie evaluatie carnaval 2016). De verwondingen in 2016 werden vooral veroorzaakt door meegevoerde flessen. Ook heeft het inzamelen van afval niet tot problemen geleid. De proef heeft niet geleid tot totaal meer afval dan voorgaande jaren of extra kosten voor onze inzameldienst. Er is minder glas maar meer kunststof ingezameld.

## 5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.



## **6. Personeel en organisatie**

Niet van toepassing

## **7. Informatiemanagement en automatisering**

Niet van toepassing

## **8. Financiën**

De financiële informatie is niet relevant voor de besluitvorming in deze nota.

## **9. Aanbestedingen**

Niet van toepassing

## **10. Participatie tot heden**

De horecaondernemers, hulpdiensten en gemeentelijke diensten zijn via de evaluatie betrokken bij dit voorstel. De plaatsgevonden proef, om binnen de singels tijdens carnaval kunststof drinkgerei te gebruiken in plaats van glaswerk voor buitentaps en raamverkoop, werd door een grote meerderheid van de ondernemers (meer dan 40) gedragen.

Een kleine minderheid (circa 10) ondernemers heeft gepleit voor keuzevrijheid waarbij zij aangaven voorstander te zijn van het gebruik van glaswerk zowel binnen en in de openbare ruimte.

Het is uit oogpunt van veiligheid en handhaafbaarheid niet wenselijk en operationeel niet mogelijk om binnen één gebied twee verschillende regimes tegelijkertijd in werking te hebben. Ook kan differentiatie leiden tot oneerlijke concurrentie.

## **11. Voorstel**

1. In te stemmen met het raadsvoorstel waarbij wordt overgegaan tot uitbreiding van Afdeling 4 Maatregelen tegen overlast en baldadigheid, door toevoeging van Artikel 2.4.29 "Verbod glas in de openbare ruimte", van de algemene plaatselijke verordening Maastricht 2006 (APV).
2. Bijgaand raadsvoorstel ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad

## **3. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

Na vaststelling van dit besluit wordt uitgebreid overleg gevoerd met de horecaondernemers, hulpdiensten, gemeentelijke diensten en andere belanghebbenden, een en ander zoals in de voorbereiding plaats heeft gevonden.



Voor de raamverkoop is een evenementenvergunning vereist. In deze evenementenvergunning wordt het gebruik van kunststof glasgerei voorgeschreven.

Uit de evaluatie is gebleken dat het aantal glasverwondingen in 2016 drastisch is afgenomen. Er is geconstateerd dat de verwondingen die resteren voornamelijk worden veroorzaakt door flessen. Flessen worden vooral gebruikt en meegenomen door de carnavalskarren. Het totale verbod op het gebruik van glas moet leiden tot minder kapotte flessen. Een bijkomend voordeel is dat de verkrijgbaarheid van alcohol (met name sterke drank) hiermee beperkt wordt. Het indammen van de verkrijgbaarheid van alcohol onder 18 jaar is een belangrijke doelstelling uit het project alcohol en jeugd. Bier en wijn in de openbare ruimte zal vooral uit blik of uit fusten (met kunststof bekers) komen. Jaarlijks wordt voor carnaval een handhavingstrategie opgesteld.

Bij deze handhavingstrategie zijn betrokken: team Beleid en Juridische Zaken, team Integrale Veiligheid, team Handhaven Openbare Ruimte en de Politie. Hierin zal aandacht zijn voor dit onderwerp waarbij voorlichting de nadruk zal krijgen en handhaven bij excessen en veiligheid.